

Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible

“Arcos, La Puerta de Los Pueblos Blancos de Cádiz”



1. Identificación Inicial de retos/problemas urbanos;
activos/potencialidades
2. Resultados principales del análisis

1. Identificación Inicial de retos/problemas urbanos

Para la identificación de los retos se ha de atender a lo dispuesto en el artículo 7 del Reglamento FEDER, que define cinco retos que se habrán de tener en cuenta como mínimo, que son retos **económicos, sociales, demográficos, ambientales y climáticos.**

Así, los retos urbanos asociados a los Pueblos Blancos de la Sierra de Cádiz serían los siguientes:

Retos económicos	
Problema1: Elevada tasa de desempleo	Problema 2:Falta de coordinación en el desarrollo urbano de los municipios
<p>Hay una elevada tasa de desempleo, superior al 35%, en los Pueblos Blancos, agravada por la falta de formación académica de la ciudadanía, lo que reduce las opciones de empleabilidad.</p>	<p>Pese a existir el “Plan Integral del Fomento del Turismo de Interior Pueblos Blancos”, elaborado por la Diputación de Cádiz, existe una desigual aplicación del mismo, no siendo homogénea y coordinada su aplicación en el desarrollo del territorio. Se observa así problemas en la gestión única de la información turística existente, así como diferencias en el acceso a las fuentes de información en las instituciones públicas de ámbito local. Esto conlleva a reducir gravemente el impacto potencial de las actuaciones llevadas a cabo, así como generar confusión ante una oferta no centralizada.</p>
Retos asociados	Retos asociados
<ul style="list-style-type: none"> • Promover el emprendimiento y el autoempleo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reducir la desigual aplicación de la planificación turística.

1. Identificación Inicial de retos/problemas urbanos

Retos económicos	
Problema 3: Inestabilidad laboral	Problema 4: Desempleo juvenil
<p>Hay una elevada temporalidad en los contratos, suponiendo estos el 98,14%, lo que desprende de la fragilidad de la economía del área urbana y de la provincia.</p> <p>Las consecuencias de la inestabilidad laboral generan problemas de tipo social, desigualdades de nivel de renta e imposibilidad de afrontar un desarrollo económico sostenible, con inversiones empresariales estables en el tiempo y un crecimiento de la oferta laboral cualificada.</p>	<p>Los jóvenes menores de 25 años, atendiendo a la EPA Andaluza del tercer trimestre del 2016, tienen una tasa de desempleo del 55,2% lo que los sitúa en una precaria situación para la incorporación laboral que les permita acumular experiencia y la posibilidad del desarrollo personal.</p>
Retos asociados	Retos asociados
<ul style="list-style-type: none">• Consolidar y desarrollar el tejido empresarial .	<ul style="list-style-type: none">• Incentivar la inserción laboral de los jóvenes

1. Identificación Inicial de retos/problemas urbanos

Retos económicos

Problema 5: Economía excesivamente atomizada

El tejido empresarial de los Pueblos Blancos, por su composición y recursos, no está capacitada para emprender grandes proyectos o competir con empresas de mayor envergadura.

El 57,72% de las empresas de la sierra son autónomos o micro-pymes sin personal asalariado, lo que demuestra la falta de capacidad y recursos de una gran parte de la economía de la sierra.

Consecuentemente no se llevará a cabo grandes iniciativas en el ámbito local por parte de la iniciativa privada, restándole además competitividad con otras empresas externas.

Retos asociados

- Incentivar el aumento del tamaño y competitividad de las empresas.

1. Identificación Inicial de retos/problemas urbanos

Retos medioambientales	
Problema 6: Problema de movilidad intermunicipal	Problema 7: Problemas de movilidad en el núcleo urbano
<p>Se identifican problemas de movilidad pública entre las localidades, provocada por una oferta de servicios reducida tanto en relación con la frecuencia como por los destinos que componen los Pueblos Blancos, esto conlleva a una gran dependencia del vehículo privado para realizar los desplazamientos.</p> <p>Esta problemática se ve agravada por el desplazamiento de los ciudadanos a localidades cercanas para el desempeño de su trabajo, observándose hasta 5.000 desplazamientos diarios entre las localidades cercanas de Ubrique y El Bosque entre otras.</p>	<p>La configuración viaria en la mayoría de los municipios, debido a su orografía y origen, cuentan con vías sinuosas y estrechas por las que hay gran actividad de vehículos y peatones, con el riesgo que supone para el peatón.</p> <p>De todos los pueblos que conforman los Pueblos Blancos de Cádiz, sólo Arcos de la Frontera, debido a su extensión, cuenta con un autobuses urbanos para canalizar el flujo de personas a lo largo del núcleo urbano. Se presenta así la imperativa necesidad de utilizar el vehículo en muchos casos.</p>
Retos asociados	Retos asociados
<ul style="list-style-type: none">• Promover alternativas de movilidad sostenible.	<ul style="list-style-type: none">• Facilitar la movilidad peatonal.

1. Identificación Inicial de retos/problemas urbanos

Retos medioambientales	
Problema 8: Utilización de luminaria pública obsoleta	Problema 9: Contaminación del entorno debido a problemas en el control de vertidos y gestión de RSU.
<p>La tecnología anticuada e ineficiente de la iluminación, especialmente de la iluminación del viario, provoca un consumo eléctrico excesivo.</p> <p>Se puede deducir un alto consumo de energía eléctrica por parte de la Administración y servicios públicos, puesto que éste se sitúa en el 17,33% del consumo eléctrico total, lo que le convierte en el mayor gasto no residencial de los municipios.</p>	<p>Se está contaminando el entorno como consecuencia de vertederos incontrolados y arrojado de basura en zonas no habilitadas</p>
Retos asociados	Retos asociados
<ul style="list-style-type: none">• Desarrollar un modelo urbano sostenible.	<ul style="list-style-type: none">• Promover la gestión sostenible de los residuos urbanos.• Promover mejoras en infraestructuras.

1. Identificación Inicial de retos/problemas urbanos

Retos climáticos

Problema 10: Inundaciones por sistema de alcantarillado

La elevada pluviosidad en la Sierra de Cádiz provoca serios riesgos de inundación. En este sentido se observa en algunas localidades problemas con las estructuras de evacuación de exceso de agua que supone un riesgo latente.

Retos asociados

- Promover mejoras en infraestructuras de desagüe.

1. Identificación Inicial de retos/problemas urbanos

Retos sociales	
Problema 11: Desigualdad laboral entre sexos.	Problema 12: Alto grado de analfabetismo en población y bajos niveles de acceso a secundaria.
<p>Por encima del nivel nacional, autonómico y provincial, en los Pueblos Blancos nos encontramos con una mayor contratación de hombres respecto de mujeres, 58,65% respecto de 41,35%, diferencia significativa que coloca a la mujer en una posición más vulnerable al tener más complicada su incorporación al mundo laboral.</p> <p>Excepcionalmente se encuentran situaciones donde la mujer tiene una mayor tasa de contratación como en Algar, 298 hombres contratados respecto a 307 mujeres, sin embargo hay otros casos mucho más extremos como Espera, 2.267 hombres respecto a 803 mujeres.</p>	<p>El nivel educativo de esta área es desfavorable frente a zonas económicamente más desarrolladas, habiendo cierto grado de analfabetismo y escasa formación en estudios básicos.</p> <p>El origen se presenta en el origen rural de estos núcleos urbanos, en los que la formación se encontraba más limitada y la introducción al mundo laboral se realizaba en edades tempranas.</p> <p>Por otra parte encontramos la situación de la burbuja inmobiliaria, en la que muchos jóvenes decidían abandonar los estudios para empezar a trabajar en el sector de la construcción, mientras que durante la crisis, el entorno laboral poco favorable a desmotivado a muchos jóvenes de proseguir con sus estudios.</p>
Retos asociados	
<ul style="list-style-type: none">• Reducir la desigualdad por razones de sexo en el ámbito laboral .	<ul style="list-style-type: none">• Mejorar el nivel de educación de la población, en especial entre los jóvenes.

1. Identificación Inicial de retos/problemas urbanos

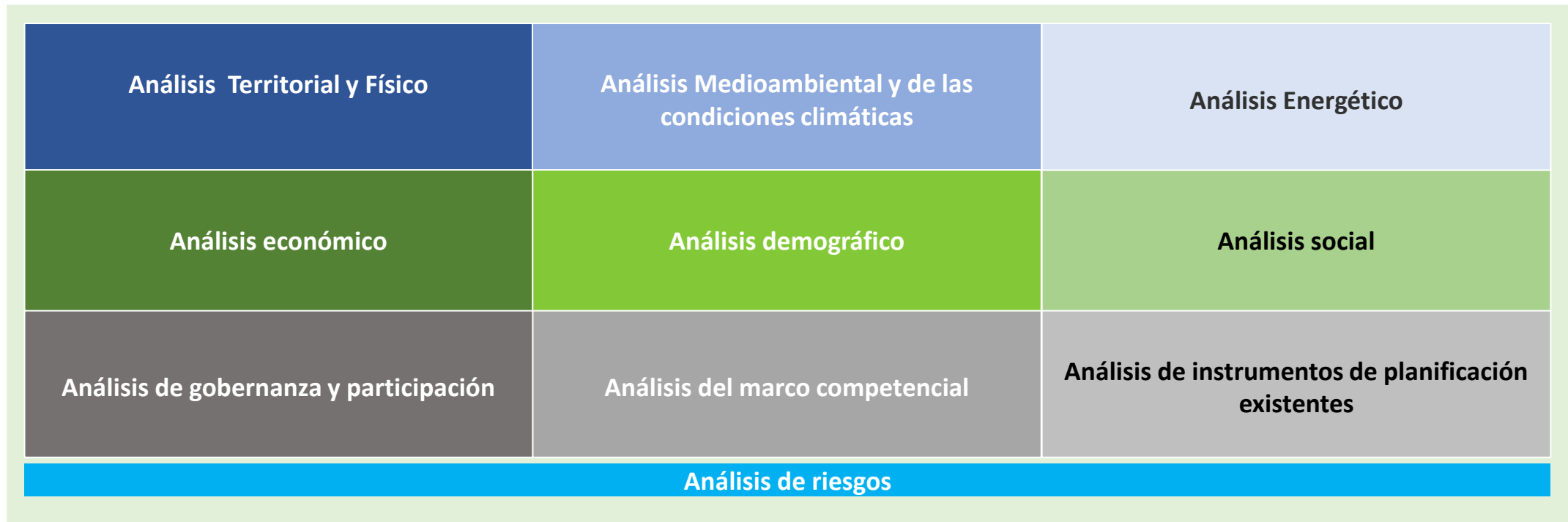
Retos TIC	
Problema 13: Accesibilidad digital a los Ayuntamientos limitada.	Problema 14: Problema en la digitalización de las empresas
<p>Los ayuntamientos de los Pueblos Blancos aún se encuentran en un estado muy incipiente en el proceso de transformación digital. La aplicación de la tecnología viene, en su mayoría, de la mano de la Diputación de Cádiz a través de la Empresa Provincial de Información de Cádiz, S.A. (EPICSA), empresa pública que ofrece el soporte tecnológico a los municipios que no tienen la capacidad de implementarlos.</p> <p>La aplicación de nuevos servicios municipales a través de la red ayudará a paliar en cierta medida el desplazamiento de los ciudadanos, muchas veces obligados a utilizar el vehículo privado, así como a mejorar la eficiencia de los consistorios al agilizar los trámites.</p>	<p>Las empresas de los Pueblos Blanco aún no han iniciado el proceso de digitalización, lo que reduce su competitividad frente a otras empresas.</p> <p>En base a datos del INE, sólo el 39,26% hace uso de los medios sociales y únicamente un 6,11% utiliza servicios de cloud computing.</p>
Retos asociados	
<ul style="list-style-type: none">• Aumentar la digitalización de los servicios públicos.	<ul style="list-style-type: none">• Promover el uso de las nuevas tecnologías por parte de las empresas.

1. Identificación Inicial de activos y potencialidades

Activos y potencialidades
Principales activos
<ol style="list-style-type: none">1. Entorno natural, geográfico y condiciones climáticas.2. Patrimonio histórico, cultural y arquitectónico.3. Recursos etnográficos y artesanía.
Principales potencialidades
<ol style="list-style-type: none">1. Turismo propio y diferenciado.2. Explotación comercial de la artesanía y productos locales de alto valor añadido.3. Las capacidades de los ciudadanos y la economía informal.4. Actividad artesanal y productos locales como vía para atraer turismo.

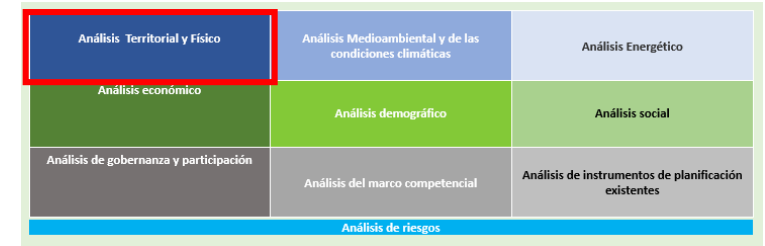
2. Resultados principales del análisis

Análisis desde una perspectiva integrada



2. Resultados principales del análisis

Análisis del contexto territorial y físico



Configuración territorial

- Situado al noreste de la provincia de Cádiz, con un extensión de 1.162,4 km² (15,7% de la provincia).
- Tipología de ciudad: **Ciudades pequeñas, montañosas y consideradas centros agrarios.** *“Estudio sobre tipologías de ciudades españolas, sus necesidades y propuestas de intervención en el tramo de desarrollo urbano sostenible, de la programación FEDER 2014-2020”*

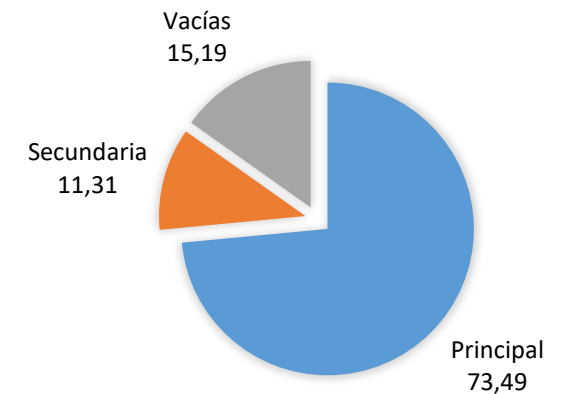
Situación residencial

- Escasa existencia de segunda residencia, supone sólo el 11,31%.
- Elevado porcentaje de viviendas vacías 15,19%.
- 94% de las edificaciones en buen estado, de reciente construcción.

Movilidad

- Falta de alternativas en movilidad intermunicipal.
- Elevada dependencia del vehículo privado.
- Problemas de movilidad derivados de la configuración arquitectónica de los municipios.

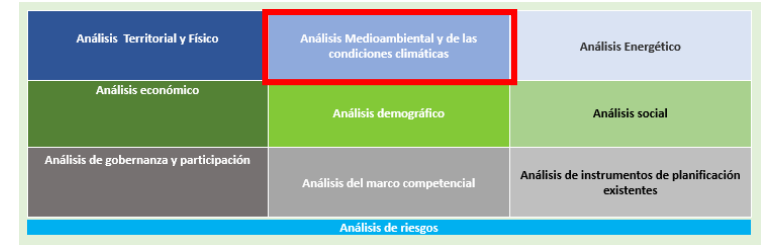
Parque de viviendas de los municipios por usos



Fuente: Instituto de Estadística de Andalucía (IECA), 2014

2. Resultados principales del análisis

Análisis medioambiental y de las condiciones climáticas



- Sierra de Grazalema
- Parque Natural de los Alcornocales

- Emisión de gases de efecto invernadero (GEI)
- Producción aproximada de 33.657 toneladas RSU, de los cuales, 14.248 se producen en Arcos de la Frontera, un 42,33% del total de municipios de la comarca.
- Riesgos provocados por el cambio climático (torrencialidad, inundaciones y amplitud térmica)

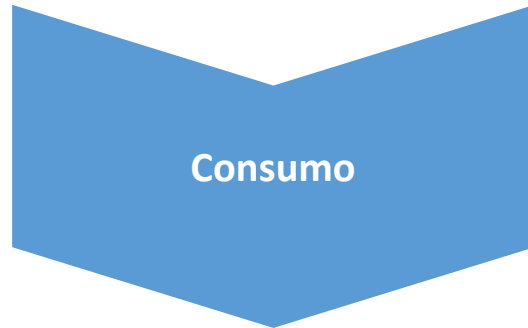
- Microclima específico
- Elevada pluviosidad
- Estación cálida y seca

Área Geográfica	Tipo de clima	Temperatura media anual	Precipitación media anual	Nº días con heladas	Nº días con nevadas
Depresión del Guadalquivir	Mediterráneo o continental	17 – 18	500 - 700	2 - 20	Excepcional
Sierras Béticas	Mediterráneo o de montaña	12 – 15	400 – 1.000	30 - 90	2 – 30

2. Resultados principales del análisis

Análisis energético

Análisis Territorial y Físico	Análisis Medioambiental y de las condiciones climáticas	Análisis Energético
Análisis económico	Análisis demográfico	Análisis social
Análisis de gobernanza y participación	Análisis del marco competencial	Análisis de instrumentos de planificación existentes
Análisis de riesgos		

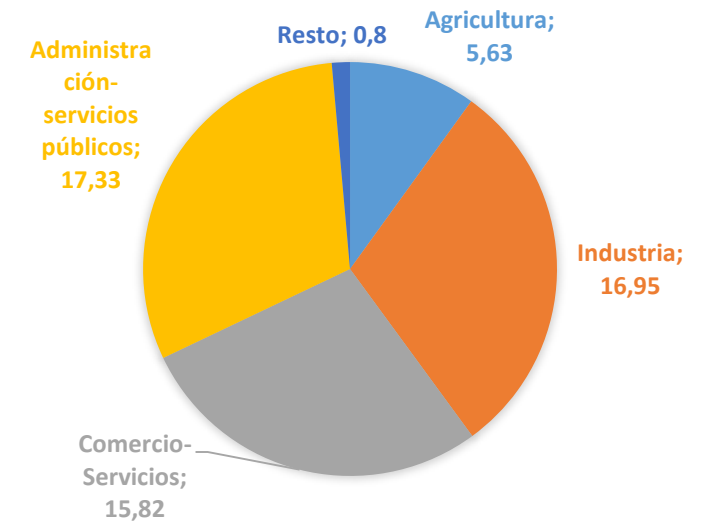


- 51.841 MW/h corresponden al consumo residencial
- Falta concienciación e instalación de luminaria más eficiente para reducir los consumos.



- La administración pública representa 8.984,04 MW/h
- En general, los viales y espacios públicos presentan 1.415 KW (10.204 puntos de luz)

Consumo por sectores (Sin residencial)



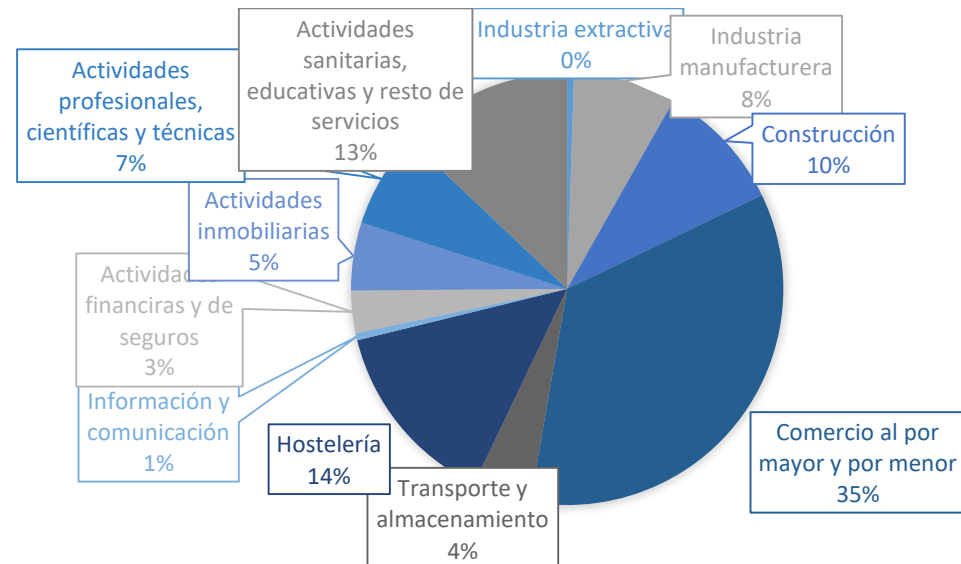
2. Resultados principales del análisis

Análisis económico

Análisis Territorial y Físico	Análisis Medioambiental y de las condiciones climáticas	Análisis Energético
Análisis económico	Análisis demográfico	Análisis social
Análisis de gobernanza y participación	Análisis del marco competencial	Análisis de instrumentos de planificación existentes
Análisis de riesgos		

Actividad económica y vulnerabilidad

- **La actividad empresarial más representativa es el comercio al por mayor y al por menor.**
- Disponen de 1.030 establecimientos en el conjunto de los Pueblos Blancos.
- La estructura empresarial está constituida principalmente por **microempresas y pequeñas empresas** que suponen en **52,72%** del total
- En relación a la vulnerabilidad socioeconómica, se detectan desigualdades en la contratación: 61,38% contratos a hombres y 38,61% de contratos a mujeres.



2. Resultados principales del análisis

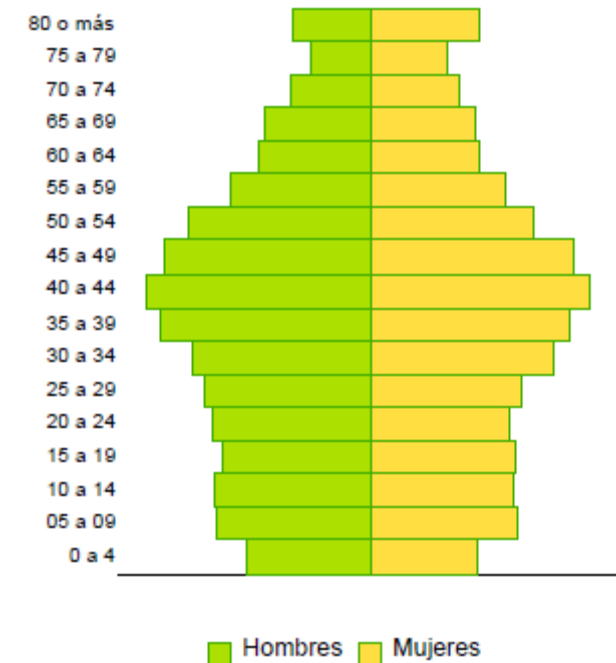
Análisis demográfico



- La pirámide no presenta una población especialmente envejecida, el grupo poblacional por debajo de los 20 años es superior al grupo superior a 65 años.



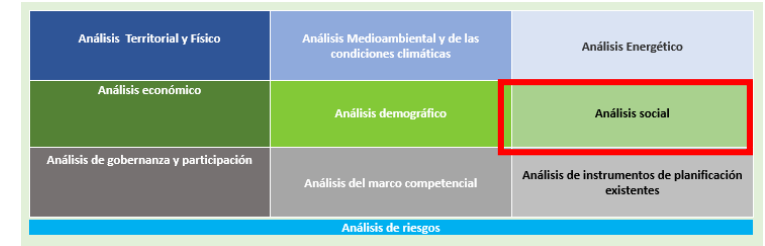
- El **crecimiento de la población** del 0,32% en los últimos 10 años.
- La comarca cuenta con 1.619 extranjeros residentes, 1,37% de la población.
- **La inmigración es principalmente del Reino Unido.**



Fuente: Observatorio ARGOS

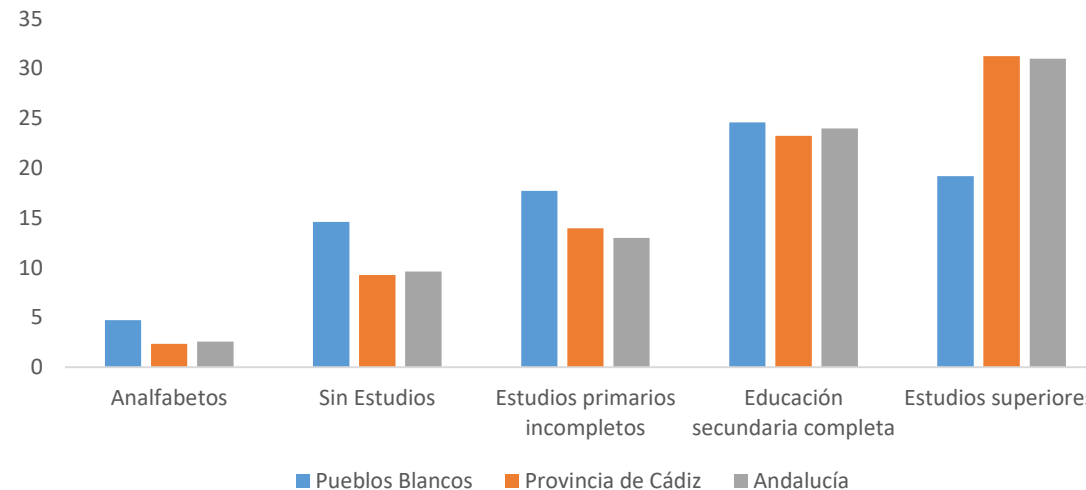
2. Resultados principales del análisis

Análisis social



Vulnerabilidad social

- **El 43,12% de la población está en paro.**
- **Gran estacionalidad** del empleo en el municipio vinculado a la alta tasa de contratos temporales, suponen el 96,49%.
- Tasa de analfabetismo **4,72% (2,58% en Andalucía)**
- **Población sin estudios: 14,16% (9,62% en Andalucía)**
- Porcentaje de población con estudios universitarios: **19,18% (30,98 Andalucía)**

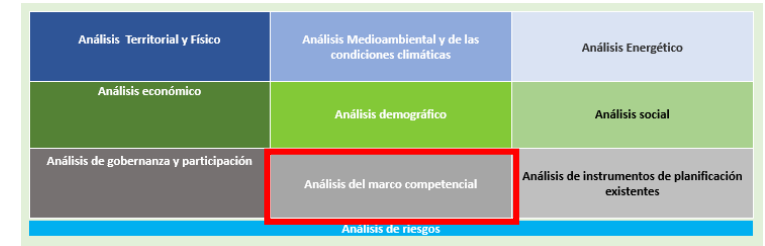


2. Resultados principales del análisis

Análisis competencial

Competencias municipales

- Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
- Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local.
- Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía.
- Ley 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía.



2. Resultados principales del análisis

Análisis de instrumentos de planificación existentes

Análisis Territorial y Físico	Análisis Medioambiental y de las condiciones climáticas	Análisis Energético
Análisis económico	Análisis demográfico	Análisis social
Análisis de gobernanza y participación	Análisis del marco competencial	Análisis de instrumentos de planificación existentes
Análisis de riesgos		

Instrumentos de
planificación

- PGOU
- PLAN ANDALUZ DE ACCIÓN POR EL CLIMA: Programa de adaptación
- PLAN INTEGRAL DEL FOMENTO DEL TURISMO DE INTERIOR PUEBLOS BLANCOS
- PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE DE ARCOS DE LA FRONTERA.

